

СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Отчеты наблюдателей от международных и межправительственных организаций

АСАР

16.1 Исполнительный секретарь АСАР представил Комиссии отчет о существенном прогрессе, которого АСАР добился за прошедший год. Он приветствовал успехи, которых АНТКОМ продолжает добиваться в деле сокращения и устранения прилова морских птиц не только в зоне действия Конвенции АНТКОМ, но и путем проведения разъяснительной деятельности среди РРХО, промыслы которых могут оказывать воздействие на морских птиц из зоны действия Конвенции АНТКОМ.

16.2 Было отмечено, что скоро Соглашение будет насчитывать 13 Сторон, т.к. 1 декабря 2008 г. Бразилия получит статус Стороны, а вскоре после этого, 1 января 2009 г., за ней последует Уругвай. Ряд других стран ареала также активно рассматривают возможность присоединения к Соглашению.

16.3 Исполнительный секретарь АСАР сообщил, что в декабре 2007 г. АСАР заключил формальное соглашение с WCPFC. Это соглашение, которое не имеет обязательной юридической силы, кроме всего прочего предусматривает обмен соответствующими данными между АСАР и WCPFC и взаимное участие в совещаниях. АСАР надеется обсудить возможности заключения аналогичных соглашений с АНТКОМ и другими рыбохозяйственными организациями в предстоящем году.

16.4 Исполнительный секретарь АСАР также отметил, что консультативный комитет АСАР рассмотрел работу его рабочей группы по прилову морских птиц, касающуюся разработки ряда новых методов для снижения прилова морских птиц. Был достигнут прогресс в разработке ряда смягчающих мер и требований в отношении данных о прилове морских птиц в целях продвижения целей Соглашения. Говоря об этом, наблюдатель от АСАР выразил свою благодарность за предоставление Секретариатом АНТКОМ экспертной рекомендации по представлению данных IMAF и системе управления АНТКОМ.

16.5 Несколько стран-членов, говоря о сделанном АСАР заявлении, указали, что, по их мнению, ратификация Соглашения новыми государствами – положительное явление, и Комиссия призвала все остальные правомочные страны-члены сделать это.

16.6 Южная Африка сообщила Комиссии, что ей выпала честь принимать четвертое совещание консультативного комитета АСАР в начале этого года и что во время открытия совещания АСАР она приступила к выполнению своего национального плана действий в отношении морских птиц при ярусном и траловом промысле.

16.7 США сообщили Комиссии, что президент США передал Соглашение АСАР в Сенат США и рекомендовал быстро и положительно рассмотреть этот вопрос.

АСОК

16.8 АСОК сделал следующее заявление Комиссии:

«АСОК благодарит за возможность участвовать в Двадцать седьмом ежегодном совещании Комиссии в качестве наблюдателя и хотел бы обратить внимание стран-членов на некоторые моменты, связанные со следующим:

Промысел антарктического криля – АСОК глубоко озабочен тем, что Научный комитет не смог утвердить рекомендации WG-EMM в отношении нескольких вопросов, касающихся криля. Мы считаем серьезной проблемой политизацию деятельности Научного комитета, которая имела место на прошлой неделе. АСОК обеспокоен тем, что в результате этих действий Научный комитет на этой неделе не смог представить рекомендации на рассмотрение Комиссией и что это потенциально угрожает авторитету АНТКОМ. АНТКОМ известен во всем мире тем, что решения Комиссии в отношении управления морскими ресурсами строятся на основе полноценных научных знаний. Неспособность решить эту новую проблему политизации создаст угрозу для такой заслуженной репутации, поэтому мы призываем все Стороны непосредственно заняться решением этой проблемы. Поскольку указанный в уведомлениях о промысле криля на будущий год объем вылова уже второй год подряд превышает общее ограничение на вылов, установленное в Мере по сохранению 51-01, АСОК считает, что необходимо в срочном порядке разрешить противоречия, имевшие место на прошлой неделе.

Научные наблюдатели – мы приветствуем все страны, которые выступили в поддержку принятого на WG-EMM соглашения о 100% охвате наблюдателями в целях сбора необходимых научных данных для дальнейшего развития и, надеемся, согласия в отношении этапа 1 распределения SSMU в крилевом промысле. Если Комиссия не может достичь согласия в отношении новой меры по сохранению, требующей 100% охвата наблюдателями на всех судах, мы обратимся ко всем странам, ведущим рыбный промысел, с призывом добровольно ввести 100% охват наблюдателями на их судах.

Распределение SSMU – мы обеспокоены тем, что во время совещания Научного комитета не было достигнуто большего прогресса, и мы будем продолжать призывать к наращиванию усилий в этом плане.

АСОК считает, что для сокращения ключевых неопределенностей необходимо срочно разработать скоординированный исследовательский план для управления крилевым промыслом в Районе 48. В то же время АНТКОМ должен подумать о принятии предохранительных мер с целью предотвращения чрезмерной концентрации уловов в прибрежных районах вблизи колоний хищников. Чтобы добиться выполнения этих новых положений, эти меры должны сопровождаться механизмами большей подотчетности и обеспечения соблюдения. АСОК призывает страны-члены АНТКОМ не увеличивать крилепромысловый потенциал до тех пор, пока не будут приняты такие меры или не будет проведено подразделение предохранительного ограничения на вылов по SSMU.

Кроме того, АНТКОМ должен как можно скорее начать разработку процедур управления с обратной связью. Соответственно, Научный комитет должен подготовить рекомендации для расширения и приспособления существующей Программы АНТКОМ по мониторингу экосистемы (СЕМР) к нуждам системы

управления с обратной связью на уровне SSMU. Одновременно следует принять механизмы финансирования для поддержки существующего и расширенного мониторинга, такие как специальный фонд СЕМР.

АСОК высоко ценит усилия Научного комитета в решении вопроса о неопределенности, связанной с представлением отчетов о текущем вылове криля, о чем недавно говорила WG-EMM. Следует в срочном порядке принять стандартизованный метод отчетности о сыром весе уловов криля и требование о том, чтобы все суда применяли этот метод.

Воздействие климатических изменений на морские экосистемы Антарктики – изменение климата в последнее десятилетие является важной темой в антарктических исследованиях, однако пока это не привело к каким-либо изменениям в политике или работе АНТКОМ. Изменения, связанные с климатом ускоряются, в т.ч. изменение продолжительности существования и распространенности морского льда. Будущее сокращение морского льда в целом может привести к серьезным изменениям в распространении и численности морских видов Антарктики. АСОК отмечает, что хотя признание Комиссией важного значения климатических изменений является большим шагом вперед в этом вопросе, АСОК призывает Комиссию предпринять в этом году дополнительные шаги, основываясь на дискуссиях Научного комитета, с тем чтобы в следующем году Научный комитет смог предоставить четкие рекомендации для принятия Комиссией.

Ввод в действие систем МОР в Антарктике и Южном океане – АСОК приветствует последнюю рекомендацию, полученную от Научного комитета, одобряющую рекомендацию рабочей группы и приоритизацию 11 районов при разработке систем репрезентативных МОР.

Донный промысел – АСОК отдает должное рекомендации Научного комитета относительно сохранения запрета на донный траловый промысел в зоне действия Конвенции и разработке протоколов для выявления и оценки УМЭ, а также решению организовать в следующем году семинар по этой теме.

Прилов морских птиц – как мы уже говорили перед Научным комитетом на прошлой неделе, АСОК одобряет достижения АНТКОМ в деле сокращения побочной смертности альбатросов и буревестников при промыслах в Южном океане. Кроме того, АСОК с удовлетворением отметил, что зарегистрированные уровни прилова морских птиц в ИЭЗ Франции продолжают снижаться и что АНТКОМ добился снижения уровня ННН промысла. Этот результат с учетом того, что ННН промысловики перешли на использование жаберных сетей, привел к очень значительному сокращению общего прилова морских птиц.

Относительно оценки работы – АСОК благодарит членов экспертной группы и приветствует их отчет об оценке работы АНТКОМ, который включает несколько полезных рекомендаций по различным существенным и институциональным аспектам работы АНТКОМ. АСОК также благодарит Корею за то, что она пригласила НПО в свою делегацию. Мы призываем членов этой Комиссии создать адекватные механизмы для своевременного рассмотрения этих рекомендаций».

16.9 Аргентина высказала озабоченность по поводу несколько пристрастного мнения АСОК, содержащегося в документе CCAMLR-XXVII/BG/25, в отношении некоторых

важных вопросов, касающихся действия Конвенции. Документ АСОК включен в публикацию, в которой неоднократно воспроизводятся заявления авторов, которые *lege ferenda* присоединяются к взглядам отдельных промышленно развитых стран.

16.10 Аргентина далее отметила, что неправильно утверждать, что вопрос о территориальном статусе островов, расположенных в зоне действия Конвенции к северу от 60° ю. ш., должен рассматриваться в двустороннем порядке, тогда как на деле в Конвенции и Заявлении Председателя Конференции 1980 г. говорится о многостороннем режиме применения, за исключением национальных мер, которые могут быть приняты в отношении островов, суверенитет которых признается всеми Договаривающимися Сторонами.

16.11 Аргентина заявила, что весь документ пронизан скрытой идеей, противоречащей принципу консенсуса под разными предложениями. Представляется, что в попытке ограничить право страны-члена Комиссии, одно из судов которой вело незаконный промысел, участвовать в процессе принятия решений, игнорируется принцип равноправия государств. Таким образом, он заранее осуждает, не учитывая того, что в Комиссии имеются прецеденты, говорящие об обратном. В этом контексте, поскольку авторы присутствовали на совещаниях Комиссии, документ мог бы содержать более точные сведения по этому вопросу.

16.12 Аргентина также заявила, что, кроме всего прочего, в документе не дается подробного анализа по вопросу о бенефициарном владельце при том, что опрометчиво поддерживается создание структур, направленных на продвижение океанских стратегий, которые не имеют или почти не имеют отношения к цели сохранения морских живых ресурсов Антарктики. Несмотря на это, факт признания в документе того, что при рассмотрении вопроса о морских охраняемых районах необходимо принимать во внимание политические вопросы, имеет некоторый положительный смысл.

COLTO

16.13 COLTO поблагодарила Комиссию за возможность быть представленной на АНТКОМ-XXVII и привлекла внимание Комиссии к трем ключевым вопросам, по которым COLTO:

- (i) будет продолжать оказывать давление на ННН промысел, особенно в открытом море;
- (ii) была рада, что смогла вместе с АСОК финансировать члена экспертной группы по оценке работы АНТКОМ, и надеется, что результаты отчета экспертной группы будут рассмотрены на этом совещании;
- (iii) рассмотрит вопрос о внесении практического отраслевого вклада в разработку мер по сохранению и будущее устойчивое управление антарктическими промыслами.

МСОП

16.14 МСОП проинформировал Комиссию, что он по-прежнему готов и хочет оказывать содействие АНТКОМ по всем аспектам, представляющим взаимный интерес; в частности, он отметил:

- (i) МОР – где МСОП призывает продолжать работу;
- (ii) ННН промысел – особенно потому, что представленная в ССАМЛР-XXVII/BG/38 оценка ННН вылова клыкача, сделанная на основе данных о торговле, свидетельствует о возможном занижении на 50% оценки ННН промысла на основе наблюдения судов;
- (iii) промысел криля – МСОП обеспокоен различиями в рекомендациях, полученных от WG-ЕММ и Научного комитета, и считает, что эти различия могут угрожать престижу и независимости научного процесса АНТКОМ;
- (iv) Группу по оценке работы – отмечается, что согласование результатов оценки работы с наблюдателями АНТКОМ необходимо для поддержания открытости.

МКК

16.15 60-е Ежегодное совещание МКК проходило в Сантьяго (Чили) в июне 2008 г. (ССАМЛР-XXVII/BG/31). МКК продолжает привлекать новых членов, и с прошлого года в Комиссии прибавилось три новых члена, что довело общее количество стран-членов до 81.

16.16 Новая информация об антарктических китах приводится в документе ССАМЛР-XXVII/BG/9.

16.17 МКК разработала международную базу данных по столкновениям китов с судами, что поможет ей оценить важность сохранения по видам и районам для содействия при разработке смягчающих мер.

16.18 МКК также приступила к дальнейшей межсессионной работе, проводимой рабочей группой, которая провела совещание в сентябре и соберется вновь в декабре 2008 г. Эта группа стремится решить некоторые проблемы, стоящие в настоящее время перед МКК. Еще одно межсессионное совещание запланировано на март 2009 г. до следующего ежегодного совещания МКК на Мадейре (Португалия) в июне 2009 г.

16.19 Комиссия похвалила отчеты наблюдателей и отметила важную роль, которую их участие играет в работе АНТКОМ.

Отчеты представителей АНТКОМ на совещаниях международных организаций в 2007/08 г.

16.20 Комиссия отметила следующие отчеты представителей АНТКОМ:

- Отчет об экспертном семинаре по рассмотрению вопроса о контроле государства флага – документ CCAMLR-XXVII/BG/6 представлен Исполнительным секретарем;
- Отчет о конференции «Мировой океан в процессе глобализации: проблемы морских регионов» – документ CCAMLR-XXVII/BG/7 представлен Исполнительным секретарем;
- 12-я сессия ИОТС – документ CCAMLR-XXVII/BG/21 Rev. 1 представлен Австралией;
- Межсессионное совещание по вопросу о будущем Международной китобойной комиссии – документ CCAMLR-XXVII/BG/31 представлен СК;
- Второе совещание Специальной неформальной рабочей группы открытого состава по изучению вопросов, связанных с сохранением и рациональным использованием морского биологического разнообразия за пределами районов национальной юрисдикции (специальная рабочая группа BBNJ) – документ CCAMLR-XXVII/BG/34 представлен США;
- 11-я Сессия подкомитета КОФИ по торговле рыбой – документ CCAMLR-XXVII/BG/46 представлен Европейским Сообществом;
- Внеочередная (май 2008 г.) и очередная (сентябрь 2008 г.) сессии НАФО – документ CCAMLR-XXVII/BG/53 представлен Европейским Сообществом.

16.21 Европейское Сообщество сообщило, что в НАФО недавно проводилось внеочередное общее совещание по согласованию мер в отношении УМЭ и что это обсуждение основывалось на примере, разработанном АНТКОМ в прошлом году.

16.22 Европейское Сообщество также указало, что подкомитет КОФИ по торговле рыбой (председатель и заместитель председателя которого являются членами АНТКОМ) на своем совещании 2008 г. в Бремене (Германия) обсудил вопросы о СДУ и государстве порта, а также рыночные меры.

Сотрудничество с CCSBT

16.23 Комиссия отметила, что CCSBT утвердила меру СМС, требующую, чтобы все суда, ведущие промысел южного синего тунца в зоне действия Конвенции АНТКОМ, соблюдали Мэру АНТКОМ по сохранению 10-04.

16.24 Комиссия также указала, что CCSBT утвердила рекомендацию о мерах в отношении экологически связанных видов для судов, ведущих промысел южного синего тунца, когда они занимаются пелагическим ярусным ловом в водах, подконтрольных другим РРХО по тунцу. Однако, поскольку данные СМС показывают, что суда, ведущие промысел южного синего тунца, занимаются ловом в зоне действия

Конвенции АНТКОМ (ССАМЛР-XXV, пп. 16.37–16.40), АНТКОМ, возможно, захочет рассмотреть целесообразность введения меры по сохранению в отношении пелагического ярусного промысла с тем, чтобы в случае ведения промысла судами СССБТ в зоне действия Конвенции АНТКОМ применялись все смягчающие меры АНТКОМ.

16.25 Исполнительный секретарь сообщил, что он все еще ждет ответа на свое письмо в СССБТ от 4 ноября 2005 г. относительно сотрудничества с АНТКОМ (ССАМЛР-XXIV, пп. 15.20–15.23; ССАМЛР-XXV, п. 16.37; ССАМЛР-XXVI, п. 16.25). Комиссия указала, что в СССБТ недавно сменился исполнительный секретарь, и попросила Исполнительного секретаря АНТКОМ вступить в диалог с секретариатом СССБТ, чтобы выяснить, когда можно ожидать ответа на первоначальное письмо. В ходе этого контакта будет также обращено внимание на то, что СССБТ ввела необязательные меры в отношении сокращения прилова морских птиц, и указано, что аналогичные меры, введенные ЮОТС, стали обязательными.

16.26 Комиссия с большой озабоченностью отметила отчет Научного комитета, в котором говорится, что в 2005 г. управляемые СССБТ ярусные промыслы за год, возможно, получили прилов 10 000 альбатросов, многие из которых, по-видимому, были морскими птицами из зоны действия Конвенции (SC-САМЛР-XXVII, п. 5.16). Комиссия согласилась, что ее обеспокоенность в отношении этой цифры должна быть упомянута в любой корреспонденции АНТКОМ в СССБТ.

Сотрудничество с WCPFC

16.27 Комиссия отметила, что Секретариат пересмотрел проект Меморандума о взаимопонимании (МВ) между АНТКОМ и WCPFC (ССАМЛР-XXVII/BG/7 и ССАМЛР-XXVI/BG/9) в соответствии с инструкцией Комиссии (ССАМЛР-XXVI, п. 16.39).

16.28 Комиссия утвердила обновленный вариант этого Соглашения (Приложение 6) и попросила Секретариат отправить его в WCPFC. Затем с согласия WCPFC Председатель АНТКОМ будет уполномочен подписать Соглашение и уведомить об этом все страны-члены в циркулярном письме Комиссии.

16.29 Аргентина высказала мнение о том, что это Соглашение не следует рассматривать как отправную точку для создания обычного права.

Партнерство в FIRMS

16.30 Отчет о Пятом совещании руководящего комитета FIRMS (ССАМЛР-XXVII/BG/16) был принят к сведению.

Участие в совещаниях АНТКОМ

16.31 Исполнительный секретарь сообщил странам-членам, что, как обсуждалось в прошлом году (ССАМЛР-XXVI, п. 16.41), этот вопрос связан с просьбами, полученными Секретариатом от Недоговаривающихся Сторон, приглашенных на

совещание в этом году, помочь им получить деньги из Целевого фонда ООН на финансирование их участия. В 2008 г. таких просьб получено не было. Исполнительному секретарю ничего не известно о развитии событий с этим фондом в будущем, т.к. представитель от ФАО на АНТКОМ-XXVII отсутствовал и не мог дать информацию по этому вопросу. Он также ничего не знает о каких-либо возможных просьбах относительно помощи с получением денег из Фонда в 2009 г.

Назначение представителей на совещания международных организаций в 2008/09 г.

16.32 Следующие наблюдатели были назначены представлять АНТКОМ на совещаниях международных организаций в 2008/09 г.:

- 16-е Специальное совещание Комиссии ИККАТ, 17–24 ноября 2008 г., Марракеш (Марокко) – Европейское Сообщество.
- 10-е Всемирное совещание региональных морских конвенций и планов действия (основная тема – изменение климата и его отношение к Программе региональных морей), 25–27 ноября 2008 г., Гуаякиль (Эквадор) – никто не назначен.
- 9-е Совещание Конференции Сторон Конвенции по мигрирующим видам (КМВ), 1–5 декабря 2008 г., Рим (Италия) – никто не назначен.
- Пятая очередная сессия WCPFC, 8–12 декабря 2008 г., Бусан (Республика Корея) – никто не назначен.
- Техническая консультация по разработке проекта юридически обязательного документа по мерам государств порта, направленным на предотвращение, сдерживание и ликвидацию незаконного, нерегистрируемого и нерегулируемого промысла, 26–30 января 2009 г., Рим (Италия) – Испания.
- 28-я Сессия КОФИ, 2–6 марта 2009 г., Рим (Италия) – Исполнительный секретарь.
- Второе совещание Сети секретариатов региональных рыбопромысловых организаций (RSN-2), 9 и 10 марта 2009 г., Штаб-квартира ФАО, Рим (Италия) – под председательством Исполнительного секретаря АНТКОМ.
- КСДА-XXXII, 3–17 апреля 2009 г., Балтимор (США) – Исполнительный секретарь.
- КООС-ХII, 3–11 апреля 2009, Балтимор (США) – Председатель Научного комитета и научный сотрудник АНТКОМ.
- Третье совещание Сторон АСАР (МОР3), 27 апреля – 1 мая 2009 г., Берген (Норвегия) – никто не назначен.
- Седьмая международная консультация по созданию РРХО в Южной части Тихого океана, 18–22 мая 2009 г., Лима (Перу) – Австралия.

- 61-е Ежегодное совещание МКК, 22–26 июня 2009 г., Мадейра (Португалия) – США.
- 16-е Ежегодное совещание CCSBT, 20–23 октября 2009 г., остров Чечжу (Корея) – никто не назначен.
- 13-я Сессия ИОТС (даты и место проведения уточняются) – Австралия.
- 6-е Ежегодное совещание СЕАФО (даты и место проведения уточняются) – Европейское Сообщество.
- 4-я Сессия SWIOFC (даты и место проведения уточняются) – никто не назначен.