

СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ ЭЛЕМЕНТАМИ СИСТЕМЫ ДОГОВОРА ОБ АНТАРКТИКЕ

Сотрудничество с Консультативными Сторонами Договора об Антарктике

14.1 Исполнительный секретарь сообщил о своем участии в КСДА-XXVIII, проходившем в Стокгольме (Швеция) (ССАМЛР-XXIV/BG/7).

14.2 В соответствии со Статьей 9 Договора об Антарктике был представлен отчет о деятельности АНТКОМа в 2004/05 г.

14.3 Комиссия отметила следующие основные вопросы, имеющие непосредственное отношение к АНТКОМ-XXIV, которые обсуждались на КСДА-XXVIII и представлены в отчете Исполнительного секретаря:

- (i) Пересмотр Приложения II к Протоколу об окружающей среде продолжает оставаться важным для АНТКОМа вопросом в плане его ответственности по отношению к морским видам (промысловым, зависимым и связанным). Пересмотр Приложения II будет продолжен на КСДА-XXIX.
- (ii) КСДА принял Приложение VI к Протоколу об охране окружающей среды: Ответственность за чрезвычайные экологические ситуации.
- (iii) АНТКОМ будет по-прежнему получать информацию о событиях, связанных со стоящими перед КООС стратегическими вопросами, и, возможно, будет приглашен участвовать в семинаре по этому вопросу, который запланирован на период, непосредственно предшествующий КСДА-XXIX.
- (iv) Следует обратить внимание на Решение 8 (2005) об использовании тяжелого дизельного топлива в плане его актуальности для промысловых судов, работающих в зоне Договора (например, Подрайон 88.1).
- (v) Решение 9 (2005) по МОР и другим представляющим интерес для АНТКОМа районам касается обязательств АНТКОМа по МОР (Приложение V к Протоколу об окружающей среде, Статья 6).
- (vi) КСДА продолжает дискуссии о применении нового Приложения об ответственности к промысловым судам, и их результаты могут иметь прямое отношение к применению Резолюции 20/XXII АНТКОМа.
- (vii) АНТКОМу следует обратить внимание на продолжающуюся работу КСДА по Переписи морской жизни Антарктики (САМЛ) и на дискуссии о биологической разведке в Антарктике.
- (viii) СКАР было предложено сделать устный доклад на КСДА-XXIX по научным вопросам, имеющим отношение к КСДА, и АНТКОМу следует рассмотреть вопрос о пользе подобных докладов, подчеркивающих деятельность Комиссии, т.к. это будет способствовать обмену информацией и взаимопониманию между этими двумя организациями.
- (ix) Исполнительный секретарь вновь пригласил Исполнительного секретаря КСДА посетить Секретариат АНТКОМа во время АНТКОМ-XXIV.

- (х) Следующие совещания КСДА и КООС будут проводиться в Эдинбурге (СК) с 12 по 23 июня 2006 г.

14.4 По вопросу об ответственности в контексте Приложения II Протокола об окружающей среде Испания признала важность Приложения VI, но выразила обеспокоенность тем, что он не включает рыбопромысловые суда (см. п. 14.3(vi)). Испания подчеркнула, что суда должны иметь ледовую защиту в целях избежания любого экологического риска и что Комиссия должна взять на себя ответственность и сделать это мерой по сохранению.

14.5 Испания сообщила, что она запретила доступ судам, которые не отвечают стандартам ледового класса, и отметила свою озабоченность в отношении того, что произойдет, если эти суда изменят флаги на флаги стран-членов, которые не применяют эту резолюцию.

14.6 Новая Зеландия напомнила Комиссии о проекте меры по сохранению о стандартах ледового класса, который был предложен на АНТКОМ-XXII. Консенсуса по этой мере достигнуто не было, и была принята Резолюция 20/XXII. Новая Зеландия поддержала Испанию и высказалась за обязательное наличие ледового класса у всех судов.

14.7 Аргентина выразила поддержку позиции Испании относительно стандарта ледового класса.

14.8 СК сообщило, что Приложение VI является итогом 13 лет переговоров и что соглашение по вопросу об ответственности промысловых судов не было достигнуто. Следует обратиться в Международную морскую организацию (ИМО) за сведениями о масштабах проблемы, связанной с промысловыми судами и использованием ими тяжелого дизельного топлива. СК далее отметило, что Комиссия приняла резолюцию о стандарте ледового класса (Резолюция 20/XXII) и намерение сделать его обязательным будет идти вразрез с принципами самой ИМО.

14.9 Норвегия и Япония согласились с СК и предложили послать запрос в ИМО, в компетенцию которой входят вопросы стандарта ледового класса для судов.

14.10 Япония поддержала СК и согласилась, что лучше всего будет, если вопрос о стандарте ледового класса будет рассматривать ИМО.

14.11 Европейское Сообщество отметило явное отсутствие консенсуса и предложило, чтобы Комиссия расширила сотрудничество с ИМО и направила ей Резолюцию 20/XXII с тем, чтобы она могла принять надлежащее решение по этому вопросу.

14.12 Комиссия решила, что в ИМО будет направлено официальное письмо по поводу Резолюции 20/XXII с просьбой сообщить о том, какие действия планируется предпринять в отношении промысловых судов. Кроме того, Комиссия попросила Исполнительного секретаря написать в различные классификационные общества и запросить у них более подробную информацию по классификации ледовых стандартов.

14.13 Россия подчеркнула важное значение стандартов ледового класса и выразила мнение, что Резолюция 20/XXII является адекватной, но рекомендовала Комиссии подождать решений ИМО и КСДА, прежде чем предпринимать дальнейшие действия.

14.14 СК указало на принятый в Стокгольме (Швеция) текст о МОР (Решение 9) и предложило приложить его к отчету Комиссии с тем, чтобы он служил дополнительным справочным и директивным материалом. Комиссия согласилась с этим (см. Приложение 10).

14.15 Южная Африка выразила мнение, что сообщение на КСДА, аналогичное устному докладу, который было предложено сделать СКАР, улучшит осведомленность об АНТКОМе и расширит взаимосвязи между обеими организациями, и предложила свою помощь в подготовке такого сообщения.

14.16 США поинтересовались, будет ли это сообщение касаться работы Научного комитета или работы Комиссии.

14.17 СК отметило, что отчет Исполнительного секретаря в КСДА является очень обстоятельным и поэтому делать какое-то специальное сообщение не обязательно.

14.18 Исполнительный секретарь предложил, чтобы во время празднования 25-й годовщины АНТКОМа в 2006 г. КСДА было извещено об этом событии.

14.19 США указали на многочисленные области, где работа КСДА и Комиссии пересекается, и попросили страны-члены рассмотреть вопрос о путях улучшения и нормализации сотрудничества между двумя организациями.

14.20 Швеция сообщила Комиссии о документе, который должен быть представлен в ООН в Нью-Йорке 1 ноября 2005 г. от имени государств – Сторон Договора об Антарктике. Посол Г. Видгрэн (Швеция) зачитал следующий отрывок:

«Конвенция по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ) является ключевым элементом Системы договора об Антарктике. АНТКОМ занимается широким кругом вопросов, связанных с управлением рыбными промыслами и океанами. Одним из наиболее важных видов деятельности являются попытки обуздать незаконный, незарегистрированный и нерегулируемый (ННН) промысел, в частности, чрезвычайно прибыльный промысел клыкача, путем применения ряда мер, включающих более строгие портовые инспекции и внесение ННН судов в «черный» список. Следует особо отметить, что АНТКОМ создал и усовершенствовал централизованную спутниковую Систему мониторинга судов (Ц-СМС) и Систему документации уловов (СДУ) с целью отслеживать международную торговлю клыкачом. Стороны Договора об Антарктике присоединяются к АНТКОМу в вопросе об осуждении таких незаконных действий, бóльшая часть которых осуществляется судами под «флагами несоблюдения».

Стороны Договора об Антарктике в поддержку АНТКОМа на этом форуме обратятся к таким государствам флага с призывом обеспечить, чтобы их суда вели себя со всей ответственностью в водах АНТКОМа, в соответствии с регулятивными мерами, установленными для этого района».

14.21 А. Пресс (Австралия), председатель КООС и наблюдатель от КООС на НК-АНТКОМ, сообщил, что КООС обсуждает важность данных и научных исследований, проводимых Научным комитетом в зоне действия Конвенции АНТКОМ. Он отметил глубокие знания Научного комитета о видах, обитающих в зоне действия Конвенции вокруг Антарктиды. Он призвал к продолжению диалога между КООС и Научным комитетом.

14.22 Председатель Научного комитета Э. Фанта представила отчет о своем участии в КООС-VIII (CCAMLR-XXIV/BG/20). Полный отчет был передан в Научный комитет и рассмотрен им (SC-CAMLR-XXIV, пп. 9.2–9.7). Помимо отчета Исполнительного секретаря, Э. Фанта сосредоточилась на следующих пунктах:

- (i) страны-члены КСДА должны поддержать работу АНТКОМа по снижению масштабов ННН промысла;
- (ii) расширение масштабов деятельности человека в Антарктике;
- (iii) необходимость наличия баз данных по индикаторам окружающей среды и возможность получения информации от других организаций, например, СКАР, АНТКОМа и КОМНАП;
- (iv) информация о статусе планов управления охраняемыми районами и о предварительных/всесторонних оценках воздействия на окружающую среду будут помещены на вебсайт СДА;
- (v) предлагаемое включение климатических изменений, биологической разведки и разъяснительной работы в повестку дня КООС;
- (vi) было особо указано на применение спутниковых фотографий в экосистемном мониторинге;
- (vii) процедура рассмотрения в КООС предложений о новых и пересмотренных определениях Особо охраняемых антарктических видов в рамках Приложения II к Протоколу;
- (viii) проблемы интродукции новых видов в Антарктику и перенос видов с одного участка Антарктики на другой;
- (ix) ASPA № 149 «Мыс Ширрефф и о-в Сан-Тельмо, о-в Ливингстон, Южные Шетландские о-ва» и ASPA № 145 , оба – с морским компонентом, были утверждены КСДА;
- (x) обсуждались критерии, которые надо разработать для определения новых охраняемых районов и выдвижения районов;
- (xi) было отмечено, что АНТКОМ может предоставить имеющиеся данные, полученные в рамках его программ по морским отбросам и Программы АНТКОМа по мониторингу экосистемы (СЕМР);
- (xii) сообщается о прогрессе в работе межсессионной контактной группы по системе отчетности о состоянии окружающей среды Антарктики (SAER).

14.23 Э. Фанта подчеркнула важность сотрудничества и взаимопомощи между КООС и Научным комитетом.

14.24 Южная Африка поблагодарила Э. Фанту за представленный отчет, отметила необходимость разъяснения роли и обязанностей СДА и АНТКОМа в отношении морских живых ресурсов Антарктики и особо подчеркнула перекрытие сфер деятельности этих двух организаций.

14.25 Комиссия утвердила кандидатуру Исполнительного секретаря в качестве представителя АНТКОМа на КСДА-XXIX и Председателя Научного комитета – на совещании КООС-IX.

Сотрудничество со СКАР

14.26 Наблюдатель в АНТКОМе от СКАР Г. Хоузи представил отчет и уделил особое внимание межсессионной деятельности СКАР, имеющей непосредственное отношение к работе АНТКОМа (CCAMLR-XXIV/BG/36). Полный отчет был представлен в Научный комитет и обсужден (SC-CAMLR-XXIV, пп. 9.8 и 9.9).

14.27 Основная деятельность СКАР заключалась в следующем:

- (i) Новая программа СКАР ЕВА (Эволюция и биологическое разнообразие Антарктики) – это крупная программа, целью которой является описание прошлого, понимание настоящего и прогноз будущего (www.scar.org/researchgroups/lifescience).
- (ii) СКАР является ведущим спонсором программы CAML, которая является южноокеанской частью программы ЕВА и глобальной Переписи морской жизни (CoML).
- (iii) СКАР создает Сеть морской биологической информации (СКАР-MarBIN), что даст АНТКОМу полезную информацию об экосистемной деятельности в целом (см. www.scarmarbin.be).
- (iv) СКАР хотел бы выступить спонсором базы данных по непрерывному учету планктона Южного океана (CPR) в рамках работы антарктического сообщества, что может содействовать выполнению целей СЕМР.
- (v) Следующее совещание СКАР и 2-я открытая научная конференция СКАР будут проводиться в Хобарте (Австралия) с 9 по 19 июля 2006 г. СКАР-XXIX проводится совместно с совещанием КОМНАП-XVII. Вторая открытая научная конференция СКАР будет проходить с 12 по 14 июля 2006 г. и ее темой будет «Антарктика в системе Земли».

14.28 Г. Хоузи сообщил Комиссии, что СКАР хотел бы по-прежнему играть значительную роль в исследовании Антарктики и Южного океана; в частности, СКАР стремится к установлению прочных взаимных контактов с АНТКОМом, предоставляя по запросам данные и рекомендации и участвуя в семинарах и совещаниях Научного комитета и его рабочих групп.

14.29 Председатель Научного комитета согласился с Г. Хоузи в том, что такие программы, как ЕВА и CAML, должны взаимодействовать с рабочими группами Научного комитета.

Оценка предложений по Особо охраняемым и Особо управляемым районам Антарктики, включающим морской компонент

14.30 Комиссия не получила из КСДА никаких новых проектов планов управления охраняемыми районами Антарктики (см. также п. 4.11, где приведены другие решения по этому вопросу).