

МОРСКИЕ ОХРАНЯЕМЫЕ РАЙОНЫ

7.1 Комиссия утвердила рекомендации Научного комитета относительно предложения об охраняемом районе на Южных Оркнейских о-вах (SC-CAMLR-XXVIII, п. 3.19). В соответствии с этим она приняла Меру по сохранению 91-03 (2009) «Охрана южного шельфа Южных Оркнейских островов».

7.2 Комиссия отметила, что создание охраняемого района на южном шельфе Южных Оркнейских о-вов, как рекомендовано Научным комитетом (SC-CAMLR-XXVIII, п. 3.19), будет являться большим достижением, и подтвердила новаторское и глобальное лидерство АНТКОМ в деле сохранения морских живых ресурсов.

7.3 Комиссия указала, что районы, намеченные в качестве охраняемых в зоне действия Конвенции, должны быть связаны с планом управления, специально составленным для соответствующего района. Поэтому, когда Комиссия разработает такой план, он должен рассматриваться всеми странами-членами, Научным комитетом и Комиссией на предмет его пригодности.

7.4 Япония заявила, что ни цели, ни план управления МОР не вполне ясны и что такие пространственные обозначения, как участки СЕМР, ОУРА, ООРА и районы риска УМЭ в Антарктическом регионе, нуждаются в согласовании. Япония смогла принять пересмотренное предложение СК, поскольку район, где ведется промысел, был исключен из первоначального предложения, чтобы не ограничивать промысел. Япония отметила, что с внесенными поправками этот МОР является хорошим прецедентом для будущих дискуссий по вопросу о создании МОР этой организацией. Япония вновь выразила надежду на то, что при рассмотрении вопроса о создании МОР в будущем промыслу будет уделяться такое же внимание.

7.5 Республика Корея и Россия поддержали заявление Японии.

7.6 Аргентина заявила о своей поддержке первоначального предложения о МОР, указав, что этот район представляет особую ценность, т. к. включает океанографические фронты, и поэтому может иметь большое значение для мониторинга изменения климата в Антарктике и его воздействия на распределение криля. Аргентина далее указала, что она хотела бы работать вместе с другими странами-членами в этом вопросе, и выразила надежду, что четкое определение административных целей позволит на следующем совещании добиться консенсуса в отношении первоначального предложения.

7.7 Большое число стран-членов не согласилось с мнением Японии о том, что МОР и промысловая деятельность должны быть взаимоисключающими.

7.8 США отметили, что они поддерживают усилия АНТКОМ по созданию МОР в подходящих районах. Они не считают, что создание МОР вблизи Южных Оркнейских о-вов является прецедентом того, как МОР будут создаваться или определяться в будущем. По мнению США, МОР скорее следует учреждать в соответствии с каждым конкретным случаем, помня о необходимости создания системы МОР и учитывая сравнительные преимущества различных целей сохранения, включая рациональное использование. США указали, что промысловые участки часто совпадают с районами, которые в целях сохранения биоразнообразия могут в конечном итоге потребовать охраны, выходящей за рамки типичных подходов к управлению промыслами.

7.9 Многие страны-члены поддержали определение репрезентативной системы МОР. Они также отметили, что в Оценке работы рекомендовалось срочно провести стратегическую разработку Антарктической системы комплексных, адекватных и репрезентативных МОР. Они также указали, что МОР могут создаваться в разных целях, как описывалось Научным комитетом в 2005 г. (SC-CAMLR-XXIV, табл. 1), включая репрезентативность, охрану районов, подверженных человеческой деятельности, науку и охрану экосистемной функции.

7.10 Эти страны-члены отметили, что охрана района южного шельфа Южных Оркнейских о-вов является первым шагом на пути к созданию репрезентативной системы МОР в пределах Южного океана. Говоря о создании репрезентативной системы, они признали, что рациональное использование дает доступ к морским живым ресурсам Антарктики при условии, что оно включает рассмотрение экологических требований и требований управления промыслами с целью содействия Комиссии в достижении целей Статьи II. По мнению этих стран-членов, рациональное использование не означает, что рыболовные суда должны иметь доступ ко всему ареалу распространения запаса. Они также указали, что это может привести к закрытию некоторых районов для промысла в целях сохранения, проведения исследований или мониторинга, тогда как другие могут иметь несколько целей управления, включая промысел.

7.11 Эти страны-члены также указали на необходимость рассмотрения всех вопросов при разработке репрезентативной системы и призвали все страны-члены участвовать в разработке системы МОР по всем 11 приоритетным районам, утвержденным Комиссией в 2008 г. (CCAMLR-XXVII, п. 7.2; SC-CAMLR-XXVII, Приложение 4, рис. 12) в соответствии с планом работы Научного комитета (SC-CAMLR-XXVIII, п. 3.28).

7.12 Китай выразил следующую точку зрения:

- (i) МОР должны учреждаться в индивидуальном порядке на основе всех принятых мер по сохранению и с учетом строгой необходимости и особенностей каждого конкретного вида и района. Каждый МОР сам по себе является уникальным случаем и не может считаться прецедентом.
- (ii) Создание МОР в качестве меры по сохранению должно отвечать целям и требованиям Статьи II Конвенции АНТКОМ. Должен сохраняться баланс между сохранением и рациональным использованием. Общая площадь системы МОР в зоне действия Конвенции должна ограничиваться рациональной долей зоны действия Конвенции, чтобы не ставить под угрозу рациональное использование.

7.13 Китай выразил мнение, что воздействие МОР на существующие правовые режимы Конвенции ООН по морскому праву (UNCLOS) должно быть предметом исследования в будущей работе Комиссии и что следует просить Комиссию, чтобы она пригласила экспертов по правовым вопросам для проведения такого исследования.

7.14 Согласившись с созданием МОР на южном шельфе Южных Оркнейских о-вов, Австралия отметила, что любая деятельность, которая может оказать воздействие на сохранение морских живых ресурсов Антарктики, находится в рамках компетенции АНТКОМ. В связи с этим Австралия ожидает, что Комиссия в соответствии с целью создания МОР будет должным образом охранять имеющиеся в созданном районе ценности и введет необходимые правила для предотвращения потенциального воздействия на морские живые ресурсы со стороны любой деятельности, а не только промысла.

7.15 Австралия также указала, что данная мера требует от Комиссии передать информацию об этом МОР в КСДА. Кроме того, она попросила, чтобы Комиссия обратилась в КСДА за рекомендациями относительно других мер, которые могут понадобиться для обеспечения того, чтобы любая другая деятельность, которая может оказать воздействие на МОР, должным образом регулировалась.

7.16 Бельгия выразила мнение, что ограничение запрета на перегрузки в пределах намеченных районов только промысловыми судами противоречит двум основным целям МОР – охранять окружающую среду и служить контрольным участком для научных исследований, и что другие типы судов могут встречаться в этом районе.

7.17 АСОК сделал следующее заявление:

«АСОК одобряет создание Комиссией этого первого МОР вблизи Южных Оркнейских о-вов, т. к. это представляет собой важный шаг на пути создания системы МОР по всему Южному океану. Методика, использовавшаяся СК для определения границ МОР Южных Оркнейских о-вов в его исходном предложении, основывалась на наиболее достоверных имеющихся научных данных и может применяться по всему Южному океану. Сокращение границ МОР и принятие в расчет промысла подорвали принципы, лежащие в основе исходного предложения, и поставили под угрозу экологические ценности нового МОР.

АСОК надеется, что страны-члены усвоят урок этого года и в следующем году вернуться с предложениями о МОР, масштабы которых достаточны для того, чтобы действительно отвечать установленным природоохранным целям и обеспечивать реальную охрану Южного океана».

7.18 COLTO отметила достоинства МОР и взгляды, выраженные рядом стран-членов. COLTO попросила, чтобы в будущем АНТКОМ при рассмотрении МОР ставил цель свести к минимуму воздействие любых закрытых районов на коммерческий промысел клякача и принимал во внимание большие экологические и управленческие требования, которые уже существуют в отношении промыслов в районах АНТКОМ.

7.19 Комиссия утвердила намеченные Научным комитетом контрольные рубежи, которые будут направлять ее работу по достижению цели создания репрезентативной системы МОР в зоне действия Конвенции к 2012 г. (SC-CAMLR-XXVIII, п. 3.27). Она также поддержала рекомендации Научного комитета об использовании Специального фонда МОР в целях содействия работе (SC-CAMLR-XXVIII, п. 3.33).