

СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ ЭЛЕМЕНТАМИ СИСТЕМЫ ДОГОВОРА ОБ АНТАРКТИКЕ

Третье совещание Комитета КСДА по
охране окружающей среды (КООС-III)

11.1 В сентябре 2000 г. проводилось Специальное совещание КСДА (СКСДА-ХII) – в Гааге, Нидерланды. На этом совещании Комиссия не была представлена.

11.2 Председатель Научного комитета (Д. Миллер) представлял АНТКОМ на Третьем совещании Комитета по охране окружающей среды (КООС), которое проводилось как часть СКСДА-ХII. Его отчет был представлен в Научный комитет и рассмотрен в нем (SC-CAMLR-XIX/BG/17).

11.3 В заключение Председатель Научного комитета сказал, что наиболее важными вопросами о сотрудничестве с АНТКОМом, обсуждавшимися в ходе КООС-III, были следующие:

- (i) АНТКОМ попросили представить на следующем совещании КООС отчет о морских отходах, особенно в том, что касается соблюдения Протокола об охране окружающей среды, Приложение IV (SC-CAMLR-XIX, п. 4.73).
- (ii) Научному комитету следует рассмотреть вопрос об определении особо охраняемых видов в свете его собственных требований и по отношению к существующим критериям МСОП (SC-CAMLR-XIX/BG/17).
- (iii) Рассмотрение в АНТКОМе морских охраняемых участков следует продолжать, и в этой связи полезной базой могут оказаться Инструкции по осуществлению Статьи 3 Приложения V к Протоколу об окружающей среде (определенные КООС Особо охраняемые районы Антарктики (ASPA)) (SC-CAMLR-XIX/BG/17).
- (iv) Следует продолжать рассматривать вопрос о том, что данные СЕМР могут дополнять данные, полученные в рамках программы КОМНАП по мониторингу окружающей среды вокруг антарктических научно-исследовательских станций (SC-CAMLR-XIX/BG/17).
- (v) Следует отметить направленную из СКАР в Научный комитет просьбу принять участие в подготовке *State of the Antarctic Environment Report* (SAER) (SC-CAMLR-XIX, пп. 11.4–11.8).

- (vi) Секретариат попросили представить на КООС-IV доклад о своем опыте в области управления данными/информацией (SC-CAMLR-XIX, п. 10.12).
- (vii) Участие Председателя Научного комитета в работе и в совещании КООС было исключительно полезным, и этому следует оказывать всемерную поддержку.

11.4 КООС-III также принял резолюцию, призывающую Стороны Договора об Антарктике поддержать АНТКОМ и его меры по борьбе с ННН-промыслом меры, включая СДУ.

11.5 Д. Миллер отметил, что КООС находится в стадии развития. Следует определить, где проходит граница между целями КООС по защите окружающей среды и целями АНТКОМа по достижению сохранения, включая рациональное использование ресурсов.

11.6 Швеция горячо поддержала развивающееся сотрудничество между АНТКОМом и КООС, и надеется, что АНТКОМ поможет СКАР в подготовке SAER.

11.7 Наблюдатель от КООС (А. Пресс) присоединился к мнению Председателя Научного комитета о том, что установившееся сотрудничество между КООС и АНТКОМом является конструктивным и плодотворным.

11.8 Соединенное Королевство сообщило, что на СКСДА-XII оно выразило обеспокоенность тем, что в сфере компетенции КООС в его межсессионной работе по особо охраняемым видам Антарктики не учитывается ответственность АНТКОМа за морские виды (SC-CAMLR-XIX/BG/17, табл. 1) АНТКОМ должен принять участие в этом процессе и обеспечить сохранение своей соответствующей компетентности.

11.9 Чили подчеркнула, что в соответствии с принятым совместно КСДА и АНТКОМом определением морских районов цели этих двух организаций в вопросе создания охраняемых морских районов не должны противоречить друг другу. В этом плане предложение Новой Зеландии о SPA островов Баллени (CCAMLR-XIX/21) является важным шагом, который нельзя проигнорировать.

Оценка предложений об Особо охраняемых антарктических районах, включающих морские районы

11.10 В соответствии со Статьей 6(2) Приложения V к Протоколу об охране окружающей среды Договора об Антарктике морской район не назначается ASPA или Антарктическим особо управляемым районом (ASMA) без предварительного утверждения АНТКОМом. Приложение V еще не вступило в силу, и пока на рассмотрение КСДА и АНТКОМ не было официально представлено никаких предложений в отношении морских районов, хотя Новая Зеландия первоначально представила свое предложение на АНТКОМ-ХVIII в соответствии с положениями Приложения V.

11.11 Новая Зеландия разработала предложение о расширении SPA No.4, включающего о-ва Баллени и окружающие их морские районы в северной части моря Росса. Этот SPA был бы назначен в рамках Договора об Антарктике и в соответствии с Приложением V Протокола. В прошлом году Комиссия одобрила рекомендацию Научного комитета, чтобы это предложение было передано на рассмотрение в Подгруппу Научного комитета по созданию и охране участков СЕМР.

11.12 Новая Зеландия сделала следующее заявление:

«Новая Зеландия представила проект Плана управления (ССАМЛР-ХIХ/21), в котором отмечается, что о-ва Баллени представляют собой район исключительного биологического разнообразия. Предложение предусматривало предоставление охраны всем островам в этой группе и окружающему их морскому району радиусом 50 морских миль. Острова Баллени содержат представительную группу морских сообществ моря Росса, от берега и до глубины свыше 2000 м, и представляют собой пример в значительной степени ненарушенной экосистемы, свободной от прямого человеческого вмешательства.

На о-вах Баллени находятся места размножения, линьки и отдыха многих видов птиц, и в соответствии с этим предложением охрана также предоставляется значительной части ареала поиска пищи этих видов.

Предложение направлено на сохранение целостности естественных наземных и морских экосистем и соответствующих взаимодействий в регионах моря Росса, охрану представительного океанического архипелага Антарктики, вклад в охрану региона моря Росса путем создания заповедника биологического разнообразия, предотвращение деградации или значительного риска для ценностей района путем предупреждения ненужных антропогенных нарушений, проведение

научных исследований, минимизацию риска заноса чужих растений, животных и микробов и разрешение посещений в интересах управления.»

11.13 Комиссия отметила, что в результате обсуждения d WG-EMM предложение было пересмотрено, чтобы включить подводную гору Баллени, и модифицировано в соответствии с рекомендациями Группы специалистов СКАР по вопросам окружающей среды и сохранения (ГОСЕАК) от 1999 г. Пересмотренный план был также одобрен Группой СКАР по биологии (WG-Biology), и наконец в измененном виде был представлен на АНТКОМ-XIX (CCAMLR-XIX/21).

11.14 Комиссия отметила мнение Научного комитета, что это предложение содержит единственные, и таким образом наилучшие, научные данные на настоящий момент (SC-CAMLR-XIX, п. 11.11).

11.15 Комиссия заметила, что хотя многие страны-члены Научного комитета поддержали это предложение, в отношении его научной обоснованности мнения по-прежнему расходятся (SC-CAMLR-XIX, пп. 11.12–11.14). Комиссия также отметила, что это расхождение взглядов имеет отношение к дискуссии о том, будет ли предложение способствовать управлению промыслами в соответствии со Статьей II Конвенции (SC-CAMLR-XIX, п. 11.16).

11.16 Комиссия также отметила, что Научный комитет попросил дальнейших рекомендаций в отношении рассмотрения предложений о морских районах (SC-CAMLR-XIX, пп. 11.16 и 17).

11.17 Комиссия учла, что Научный комитет должен доработать методику оценки (для АНТКОМа) предложений о морских охраняемых районах, представленных КСДА (SC-CAMLR-XIX, п. 11.20) или странами-членами в соответствии с Приложением V к Протоколу об окружающей среде. Комиссия одобрила определенные Научным комитетом пункты, которые необходимо рассматривать при проведении таких оценок (SC-CAMLR-XIX, пп. 11.21 и 11.22).

11.18 Комиссия рассмотрела пересмотренное предложение о SPA о-вов Баллени (CCAMLR-XIX/21).

11.19 Комиссия рекомендовала, чтобы КСДА рассмотрело вопрос о создании ASMA для увеличения SPA No. 4 о-вов Баллени. Новая Зеландия согласилась подготовить для этого пересмотренное предложение и предложить Комиссии дополнительные меры по сохранению морских живых ресурсов и управлению ими, так что Комиссия, с учетом рекомендаций Научного комитета, может на следующем совещании рассмотреть меры, касающиеся морского компонента, упомянутого в Статье 6(2) Приложения V к Протоколу об окружающей среде и Решения 4 (1998) КСДА-XXII.

11.20 Рассматривая Решение 4 КСДА-XXII (1998) в отношении выполнения Статьи 6(2) Протокола об окружающей среде, и учитывая обсуждение, проведенное Научным комитетом в этом году (SC-CAMLR-XIX, пп. 11.20–11.26), Научному комитету поручили разработать научные рекомендации в отношении шагов, необходимых для определения того:

- (i) если участок, предлагаемый в качестве морского охраняемого района, влияет на реальный или потенциальный вылов морских ресурсов в соответствии со Статьей II Конвенции; и
- (ii) если проект плана управления предлагаемого участка может не позволить осуществлять или ограничить связанную с АНТКОМом деятельность.

11.21 Кроме этого, Научный комитет попросили разработать соответствующие рекомендации по применению положений Статьи IX(2)(g) Конвенции.

11.22 МСОП отметил, что он приветствовал инициативу Новой Зеландии в отношении SPA о-вов Баллени, особенно потому, что примеров комплексной охраны архипелагов и примыкающей к ним морской среды очень мало. Однако он не сможет сделать замечаний в отношении пересмотренного предложения, пока не будет больше информации. Относительно этой и других предохранительных мер АНТКОМа в будущем МСОП предложил свою помощь Комиссии, в частности, доступ к обширному практическому опыту МСОП в этой области. Он также передаст в Секретариат недавно выпущенные им две новые публикации по этому вопросу.

11.23 АСОК напомнил о своей решительной поддержке предложения о SPA о-вов Баллени. Он считает, что обозначение ASMA не подходит для такого участка нетронутой окружающей среды и не предоставит достаточной защиты научных ценностей.

11.24 Бразилия заявила, что она придает большое значение созданию охраняемых районов морских видов в рамках международных форумов, таких как Договор об Антарктике и Международная китобойная комиссия (МКК). В этом контексте Бразилия напоминает о своем активном участии в переговорах МКК, касающихся предложений о создании заповедников для защиты китов в Антарктике и южных частях Тихого и Атлантического океанов. Придерживаясь последовательной линии, Бразилия считает, что предложение Новой Зеландии по о-вам Баллени заслуживает поддержку АНТКОМа.

11.25 В отношении предложения Италии о создании района особого научного интереса (SSSI) в заливе Терра-Нова Научный комитет заметил, что было бы

преждевременным рассматривать это предложение, пока не получены комментарии из СКАР-ГОСЕАК.

11.26 Соединенное Королевство выразило сомнения по поводу причин, по которым Научный комитет откладывает рассмотрение предложения о заливе Терра-Нова до получения рекомендаций СКАР. Председатель Научного комитета сказал, что методика оценки предложений КСДА об охраняемых морских районах нуждается в доработке (SC-CAMLR-XIX, пп. 11.20–11.26).

11.27 В отношении предоставления Научным комитетом помощи в подготовке отчета СКАР о SAER к совещанию КООС в 2001 г. Комиссия решила, что Научный комитет должен передать в СКАР несколько публикаций АНТКОМа об объеме имеющихся данных по промыслам в Южном океане (SC-CAMLR-XIX, пп. 11.4–11.8).

11.28 Соединенное Королевство отметило, что Комиссии следует учесть, что предстоящая работа АНТКОМа в помощь СКАР при подготовке SAER отразится на ресурсах АНТКОМа и может оказаться дорогостоящим делом.

Сотрудничество со СКАР

11.29 Наблюдатель от АНТКОМа в СКАР (Э. Фанта, Бразилия) сообщила о совещании СКАР, проходившем с 17 по 20 июля 2000 г. в Токио, Япония, и остановилась на вопросах, представляющих потенциальный интерес для АНТКОМа (см. также SC-CAMLR-XIX/BG/34 и SC-CAMLR-XIX, п. 11.29).

11.30 WG-Biology СКАР (<http://www.up.ac.za/academic/zoology/scar/webcon.htm>) подготавливает Биологический симпозиум СКАР по антарктической биологии в глобальном масштабе, который будет проходить с 27 августа по 1 сентября 2001 г. в Амстердаме, Нидерланды. Ученые АНТКОМа приглашаются принять участие и поговорить о последних научных достижениях АНТКОМа. Одной из целей Программы изучения эволюции в Антарктике (EVOLANTA) является применение молекулярной биологии в вопросе определения видов и популяций (эта методика может оказаться полезной для IMALF и CEMP), а также идентификация клыкача по небольшим тканевым образцам. Интерес для CEMP может представить Программа изучения региональной чувствительности к климатическим изменениям (RiSCC) в наземных экосистемах. В Программу исследований по экологии зоны морского льда Антарктики входят исследования взаимосвязи донных характеристик и находящихся в водяном столбе организмов, что можно учитывать при анализе вертикальной миграции целевых видов или ареалов добычи пищи наземных хищников.

11.31 Подкомитет СКАР по биологии птиц представил в WG-EMM данные по популяциям морских птиц (WG-EMM-00/16). Он попросил, чтобы национальные программы приняли участие в оценке уровней смертности морских птиц Южного океана при ярусном промысле, проводимом их странами, и разработали национальные планы действий (в рамках ФАО) – Морские птицы. Следует способствовать разработке и принятию Соглашения об альбатросах и буревестниках южного полушария. В предложениях об охране видов следует учитывать критерии МСОП.

11.32 Рабочая группа по Геодезической и Географической информации разрабатывает программу для введения информации из Антарктической цифровой базы данных (доступ по адресу <http://www.nerc.bas.ac.uk/public/magic/add-home.html>). Это дает полезную информацию для определения и создания участков СЕМР или охраняемых районов.

11.33 Рабочая группа по геологии отметила публикацию новой карты антарктической подстилающей породы, включающей некоторые морские участки, которые должны быть рассмотрены в ходе анализа распределения видов.

11.34 Рабочая группа по атмосферной физике и химии планирует создать справочную базу данных по климатическим наблюдениям в Антарктике за последние 50 лет. Это позволит проследить корреляцию с изменениями в популяции.

11.35 Рабочая группа по геофизике суши и группа WG-Biology выразили беспокойство возможным ограничением на применение морской акустической техники, что вызывается соображениями охраны окружающей среды. Это будет мешать мореплаванию, а также проведению акустической оценки криля и рыбы.

11.36 Рабочая группа специалистов СКАР по тюленям сообщила об успехах Программы исследований по антарктическим тюленям пакового льда (АПИС) и циркумантарктического учета численности тюленей, а также о статусе тюленей Росса и морских котиков с точки зрения их охраны (SC-CAMLR-XIX/BG/16 и BG/24).

11.37 Применение *Handbook on Environmental Monitoring* даст результаты, которые нужно будет рассмотреть в ходе анализа популяционных флуктуаций и развития личинок и молоди рыбы в мелководных прибрежных районах.

11.38 Следует разработать практические инструкции на случай вспышки заболеваний у животных Антарктики (SC-CAMLR-XIX/BG/10), и рекомендуется проведение дальнейших исследований.

11.39 Были разработаны инструкции по проведению оценки воздействия на окружающую среду, и они имеют отношение к выполняемым АНТКОМом оценкам выброшенных на берег морских отходов.

11.40 Следующее совещание СКАР будет проходить с 8 по 19 июля 2002 г. в Шанхае, Китай. Межсессионная деятельность нескольких групп СКАР будет продолжаться.

11.41 СКАР считает, что контакты с АНТКОМом следует углубить; приветствуется проведение совместных исследований. Предоставление отчетов о деятельности этих двух организаций должно продолжаться (SC-CAMLR-XIX, п. 11.31).